



**ДЕПАРТАМЕНТ РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

«27» 12 2019 г.

№ 211

г. Кострома

О внедрении системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой департаментом региональной безопасности Костромской области

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 года № 934-р «Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности», постановлением администрации Костромской области от 25 сентября 2017 года № 351-а «Об утверждении порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой исполнительными органами государственной власти Костромской области», постановлением администрации Костромской области от 24 декабря 2018 года № 571-а «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межрегионального и муниципального характера в Костромской области»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить:

1) перечень показателей оценки результативности и эффективности контрольно - надзорной деятельности по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Костромской области (далее – Перечень) (приложение № 1);

2) порядок оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Костромской области (далее – Порядок) (приложение № 2).

2. Начальнику организационно-аналитического отдела департамента региональной безопасности Костромской области обеспечить:

1) ежегодное, начиная с подведения итогов оценки контрольно-надзорной деятельности за 2019 год, осуществление анализа результативности и эффективности контрольно - надзорной деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Костромской области;

2) размещение полученных результатов оценки на официальном сайте (zn.44.ru) в разделе «Региональный надзор/Оценка результативности и эффективности надзорной деятельности».

3. Признать утратившим силу приказ департамента региональной безопасности Костромской области от 06.08.2018 № 82 «О внедрении системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой департаментом региональной безопасности Костромской области».

4. Контроль исполнения настоящего приказа оставляю за собой.

5. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2020 года.

Директор департамента

А.В.Белозеров

Приложение № 2

УТВЕРЖДЕН
приказом департамента
региональной безопасности
Костромской области
от «17» 12 2019 г. № 24

ПОРЯДОК

оценки результативности и эффективности контрольно - надзорной деятельности по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Костромской области

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 года № 934-р «Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности», постановлением администрации Костромской области от 25 сентября 2017 года № 351-а «Об утверждении порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой исполнительными органами государственной власти Костромской области».

2. Оценка результативности и эффективности деятельности департамента региональной безопасности Костромской области (далее - департамент) осуществляется в отношении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – региональный государственный надзор).

3. Система оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой департаментом (далее - система оценки), направлена на снижение уровня причиняемого вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в соответствующей сфере деятельности, а также на достижение оптимального распределения трудовых, материальных и финансовых ресурсов государства и минимизацию неоправданного вмешательства контрольно-надзорных органов в деятельность подконтрольных субъектов.

4. Основными задачами разработки и внедрения системы оценки являются:

1) выбор целей контрольно-надзорной деятельности (определение общественных рисков, негативных социальных и экономических последствий, на снижение которых направлена контрольно-надзорная деятельность);

2) определение показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, отражающих динамику достижения целей контрольно-надзорной деятельности;

3) разработка и внедрение методик оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности (интерпретации показателей и их взаимосвязи);

4) формирование механизма сбора достоверной информации о деятельности органов, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность, и достигнутых ими общественно значимых результатах, анализ которой позволяет принимать своевременные управленческие решения по корректировке приоритетов и отдельных аспектов контрольно-надзорной деятельности;

5) внедрение механизма свободного доступа к информации о результатах контрольно-надзорной деятельности;

6) интеграция информации о результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в процесс стратегического и текущего планирования контрольно-надзорной деятельности, в том числе при формировании планов контрольно-надзорных мероприятий;

7) формирование в органах, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность, организационной культуры, направленной на достижение максимального уровня защиты охраняемых законом ценностей, экономию государственных ресурсов и минимизацию вмешательства в деятельность подконтрольных субъектов.

II. Порядок сбора и обеспечения доступности данных для расчета показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности

5. При осуществлении сбора сведений, необходимых для расчета показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности используется информация, содержащаяся:

1) в актах проведенных проверок;

2) предписаниях об устранении выявленных нарушений;

3) протоколах об административных правонарушениях;

4) постановлениях по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях;

5) в планах проведения плановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, а также проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

6) в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок» (далее – единый реестр проверок);

7) в федеральной и ведомственной статистической отчетности, в том числе, содержащиеся в ГАС «Управление».

6. Значения показателей оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности за отчетный год анализируются по сравнению с показателями за предшествующий год.

7. Результативность контрольно-надзорной деятельности заключается в достижении департаментом значений показателей, характеризующих минимизацию причинения вреда (ущерба) населению в результате чрезвычайных ситуаций на территории Костромской области, вследствие нарушений законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, допущенных поднадзорными субъектами.

Эффективность контрольно-надзорной деятельности заключается в достижении департаментом значений показателей, характеризующих снижение риска причинения вреда (ущерба) населению в результате чрезвычайных ситуаций на территории Костромской области с учетом минимально используемого департаментом объема трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также минимально возможного воздействия на деятельность граждан и организаций.

8. Оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности осуществляется департаментом один раз в год в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным периодом.

9. Оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности проводится на основании анализа и оценки показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, перечень которых утверждается департаментом.

10. Расчет показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности осуществляется на основании сведений о результатах проведенных департаментом за отчетный период проверок, а также сведений, указанных в пункте 5 настоящего Порядка.

11. Доступность показателей контрольно-надзорной деятельности департамента обеспечивается механизмом свободного доступа к информации о результатах контрольно-надзорной деятельности, который включает необходимость:

- 1) своевременного размещения информации в едином реестре проверок;
- 2) размещение на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующих материалов:
 - обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности департамента с включением в него сведений о достижении показателей результативности и эффективности;
 - доклада об осуществлении регионального государственного надзора;
 - планов проведения плановых проверок в отношении органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
 - обзора судебной практики.

III. Порядок контроля за достижением показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности

12. В целях контроля за достижением показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности должна быть сформирована система мер организационного, правового и информационного характера, предусматривающая систему достоверной оценки достигнутых показателей, стремящаяся к исключению субъективного характера оценки.

13. Подготовка сводной информации о результатах достижения показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности осуществляется начальником организационно-аналитического отдела департамента.

14. Вопросы стимулирования сотрудников организационно-аналитического отдела департамента по результатам оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности отнесены к ведению начальника департамента (лица, его замещающего).

Приложение № 1

УТВЕРЖДЕН

приказом департамента
региональной безопасности

Костромской области

от «11» 12 2019 г. № 211

ПЕРЕЧЕНЬ

показателей оценки результативности и эффективности контроля - надзорной деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Костромской области

Наименование органа исполнительной власти - департамент региональной безопасности Костромской области

Наименование вида контрольно-надзорной деятельности - региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Костромской области (реестровый номер государственной функции 440000000164204745)

Негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность - неготовность органов местного самоуправления и организаций к ликвидации чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера, возникших вследствие аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных или иных бедствий, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности.

Цели контрольно-надзорной деятельности - обеспечение соблюдения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Костромской области, органами местного самоуправления, организациями, создающими силы и средства для предупреждения и ликвидации ЧС и входящими в состав звеньев территориальной подсистемы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС) (за исключением объектов надзора, в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера), юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей.

номер (индекс) показателя	наименование показателя	формула расчета	комментарии (интерпретация значений)	значение показателя (текущее)	международные сопоставления показателей	целивые значения показателей	источник данных для определения значения показателя	сведения о документах стратегического планирования, содержащих показатель (при его наличии)
Ключевые показатели								
A	Показатели результативности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба)							
A.1.1	Количество людей, погибших при чрезвычайных ситуациях на территории Костромской области, вследствие нарушений законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, допущенных поднадзорными субъектами, на 100 тыс. населения	$P/N * 100\ 000$	<p>П- число погибших</p> <p>Н- численность населения Костромской области</p>	0	отсутствуют	Снижение показателя или значение показателя равно 0, свидетельствует об эффективности контрольно-надзорной деятельности.	Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Костромской области МЧС России по Костромской области	
A.1.2	Количество людей, травмированных при	$T/N * 100\ 000$	T- число лиц, получивших	0	отсутствуют	Снижение показателя	(статистические, отчетные и фактические данные)	Территориальный

	<p>чрезвычайных ситуациях на территории Костромской области, вследствие нарушений законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, допущенных поднадзорными субъектами, на 100 тыс. населения</p>		<p>травмы Н- численность населения Костромской области</p>			<p>или значение показателя равное 0, свидетельствует об эффективности контроля -назорной деятельности.</p>	<p>орган Федеральной службы государственной статистики по Костромской области МЧС России по Костромской области (статистические, отчетные и фактические данные)</p>	
<p>А. 2</p>	<p>Материальный ущерб от чрезвычайных ситуаций на территории Костромской области, причиненный вследствие нарушений законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных</p>	<p>М/ ВРП *100%</p>	<p>М - материальный ущерб, причиненный в результате чрезвычайных ситуаций, тыс. руб. ВРП – валовый региональный продукт</p>	<p>0</p>	<p>отсутствуют</p>	<p>Снижение показателя или значение показателя равное 0, свидетельствует об эффективности контроля -назорной деятельности</p>	<p>Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Костромской области МЧС России по Костромск</p>	

Индикативные показатели						
Б	Показатели эффективности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба), с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов и административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов, при осуществлении в отношении них контрольно-надзорных мероприятий					ой области (статистические, отчетные и фактические данные)
Б.1	Эффективность контрольно-надзорной деятельности	$\frac{\Delta Y_T + \Delta P_T + \Delta B_T}{Y_{T-1} + P_{T-1} + B_{T-1}} \times 100\% = \%$	$\Delta Y_T - \text{разница между причиненным ущербом в предшествующем периоде (Т-1) и причиненным ущербом в текущем периоде (Т) (млн. руб.);}$ $\Delta P_T - \text{разница между расходами на исполнение полномочий в предшествующем периоде (Т-1) и расходами на исполнение полномочий в текущем}$	0	отсутствуют	Снижение значений показателя предполагает повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности

В.1	Индикативные показатели, характеризующие непосредственное состояние подконтрольной сферы, а также негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность						
-	-	-	-	-	-	-	
В.2	Индикативные показатели, характеризующие качество проводимых мероприятий в части их направленности на устранение максимального объема потенциального вреда (ущерб) охраняемым законом ценностям						
В.2.3	Доля субъектов, допустивших нарушения, в результате которых причинен вред (ущерб) или была создана угроза его причинения, выявленные в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий (%)	$S_n/S_v * 100\%$	S _n – количество субъектов, допустивших нарушения S _v – общее количество субъектов, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия	0	отсутствуют	Снижение показателя или значение показателя равно 0, свидетельствует об эффективности контрольно-надзорной деятельности	статистические, отчетные и фактические данные
В.2.5	Доля субъектов, у которых были устранены нарушения, выявленные в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий (%)	$S_y/S_v * 100\%$	S _y – количество субъектов, устранивших нарушения S _v – общее количество субъектов, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия	0	отсутствуют	Снижение показателя или значение показателя равно 0, свидетельствует об эффективности контрольно-надзорной деятельности	статистические, отчетные и фактические данные

В.2.7	Доля заявлений (обращений) с указанием фактов нарушений, поступивших от физических и юридических лиц, сообщений органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации с указанием фактов нарушений (%)	Он/Ов * 100%	Он – количество обращений, с указанием фактов нарушений Ов – общее количество обращений в надзорный орган	0	отсутствуют	Снижение показателя или значение показателя равное 0, свидетельствует об эффективности остии контрольно-надзорной деятельности	статистические, отчетные и фактические данные
В.2.8	Общее количество заявлений (обращений), по результатам рассмотрения которых органом государственного контроля (надзора) внеплановые мероприятия не были проведены, (ед.)		Показатель учитывает заявления (обращения), по результатам рассмотрения которых органом государственного контроля (надзора) внеплановые мероприятия не были проведены, в том числе в согласовании которых было отказано органами прокуратуры		отсутствуют	Снижение показателя или значение показателя равное 0, свидетельствует об эффективности остии контрольно-надзорной деятельности	статистические, отчетные и фактические данные
В.3	Индикативные показатели, характеризующие параметры проведенных мероприятий						
В.3.1	Проверки						

В.3.1.1	Общее количество проверок, (ед.)		Указывается общий суммарный показатель						
В.3.1.2	Общее количество плановых проверок, (ед.)		Указывается общий суммарный показатель						
В.3.1.3	Общее количество внеплановых проверок по основаниям		Указывается общий суммарный показатель						
В.3.1.15	Доля плановых проверок, по результатам которых не было выявлено нарушений, с которыми связано причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или возникновения угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (%)	ПКМбн/ПКМв * 100%	ПКМбн – плановая проверка без выявленных нарушений (плановое контрольное мероприятие, без нарушений)					отсутствуют	
В.3.1.17	Доля внеплановых проверок, по результатам которых не было выявлено	ВКМбн/КМв * 100%	ПКМв – всего плановых проверок (плановые контрольные мероприятия, всего) Показатели устанавливаются в процентах от общего количества проведенных плановых проверок ВКМбн – внеплановая проверка без выявленных					отсутствуют	

<p>нарушений, с которыми связано причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или возникновение угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (%)</p>		<p>нарушений (внеплановое контрольное мероприятие, без нарушений)</p> <p>ВКМв – всего внеплановых проверок (внеплановых контрольных мероприятий, всего)</p> <p>Показатели устанавливаются в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок</p>					
<p>В.3.1.18 Доля проверок, на результаты которых поданы жалобы(%)</p>		<p>Показатель устанавливается в процентах от общего числа проведенных проверок</p>					
<p>В.3.1.23 Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры, о согласовании</p>		<p>Показатель устанавливается в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений</p>					

	проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано(%)									
V.3.1.24	Доля проверок, результаты которых были признаны недействительными (%)					Показатель устанавливается в процентах и учитывает долю проверок, результаты которых были признаны недействительными				
V.3.1.25	Количество проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие					Показатели учитывают проверки, проведенные в том числе в рамках лицензионного контроля				

	прекращения производства по делу об административном правонарушении (ед.)								по количеству протоколов об административных правонарушениях (всего)				
V.3.6.3	Количество постановлений о назначении административных наказаний (ед.)								Показатели устанавливаются по количеству административных наказаний (всего)				
V.3.6.4	Количество административных наказаний, по которым административный штраф был заменен предупреждением								Показатель отражает количество административных штрафов, наложенных на лиц, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическими лицами, а также на их работников, замененных на предупреждение				
V.3.6.5	Общая сумма наложенных								Показатель устанавливается в				

	штрафов по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях (млн.руб.)		млн.руб. и учитывает суммы наложенных административных штрафов, в том числе на должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц				
В.3.6.6	Доля штрафов, наложенных по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях (%)		Показатель устанавливается в процентах от общего количества наказаний, наложенных по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях				
В.3.6.7	Общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов (млн.руб.)		Показатель устанавливается в млн.руб.				
В.3.6.8	Отношение суммы взысканных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов(%)		Показатель устанавливается в процентах				
В.3.8	Мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований, включая предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований						
В.3.8.1	Количество проведенных		Показатели устанавливаются				

	профилактических мероприятий (ед.)		по типам проводимых профилактических мероприятий				
В.3.8.2	Количество субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия						
В.3.8.7	Количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, как вида профилактического мероприятия		Устанавливаются показатели, характеризующие количественные параметры предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, как вида профилактического мероприятия				
В.4	Индикативные показатели, характеризующие объем задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов						
В.4.1	Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функций по контролю (надзору) и на осуществление деятельности по		показатель устанавливается в млн. руб.				

	<p>выдаче разрешительных документов (разрешений, лицензий), в том числе на фонд оплаты труда, с учетом начислений, командировочных расходов, расходов на проведение лабораторных анализов (исследований), накладных расходов, прочих расходов</p>						
В.4.2	<p>Количество штатных единиц, всего</p>						
В.4.3	<p>Количество штатных единиц, в должностные обязанности которых входит выполнение контрольно-надзорных функций и осуществление деятельности по выдаче разрешительных документов (разрешений, лицензий)</p>						